



מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

פרוטוקול משיבת ועדת הפטור המשרדית שהתקיימה בירושלים ביום 25.03.2026

החלטה מס' 01

פרוטוקול 60/2026

חברים:

מר ינון אהרוני, מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים - יו"ר הוועדה
מר יניב זוהר, חשב (בכיר) המשרד
עו"ד ציפי בר-לבב רועה, היועצת המשפטית
מרכזת הוועדה: גבי אורה אשד אברגיל

מס' פנייה 907

הנושא על סדר היום:

התקשרות בפטור ממכרו בחירום עם קד"ים (580063915) איגוד בתי האבות והדיור המוגן לביצוע התקשרות מסגרת למערך קליטה, טיפול ושילוב של אזרחים ותיקים בבתי אבות הנדרשים לפינוי מאיזורי הלחימה במסגרות מותאמות ומוגנות אשר אינם בהתקשרות ישירה עם המשרד, בעקבות מבצע "שאגת הארי" - מדובר בהתקשרות דחופה למניעת נזק של ממש, אשר יש לבצעה תוך שני ימי עבודה או פחות, בהיקף ולתקופה המזעריים הנדרשים בנסיבות כאמור.

החלטת הוועדה: ועדת הפטור המשרדית מאשרת את ההתקשרות לפי תקנה 3(2) לתקנות חוק חובת המכרזים.

היקף ההתקשרות:

היקף התקשרות מיום 24.03.2026 ועד ליום 24.05.2026 בסך של 2,955,400 ₪ לפי 7,000 לינות דיירים + 2,100 לינות עובדים זרים/ מלווים.

תחזית הלינות חושבה לפי הפירוט הבא:

100 שוהים בבתי אבות X 367 ₪ עלות ליום בבית אבות
30 עובדים זרים/מלווים X 184 ₪ עלות ליום מלווה בבית אבות
השימוש לפי הצורך ללא מגבלה יומית.

החישוב נעשה לפי 10 שבועות X 7 ימים בשבוע. סה"כ 2,955,400 ₪ לתקופה הכמות המצוינת הינה הכמות המקסימלית להסכם בתנאי פנסיון מלא ובהתאם למפורט בדרישות היחידה המקצועית המצורפות כנספח לפרוטוקול זה. יצוין כי התעריפים כוללים את כלל הוצאות הנדרשות לפי החוק, לרבות תקורה, ומע"מ לחייבים בכך.

תקנה תקציבית: 23.01.20.98 - מותנה בקיום תקציב בפועל ובאישור חוק התקציב מידי שנה

הרקע לבקשה:

בשל מצב החירום במדינת ישראל במסגרת מבצע "שאגת הארי" ולאור ריבוי הפגיעות בישובים בארץ והחרפת המצב הביטחוני, עלה הצורך במתן מענה דירתי זמני (נופשוני מלחמה) לאזרחים ותיקים ללא מיגון וללא עורף ונדרש בעת הזו הקמה של מערך לאיתור מקומות פנויים לקליטה וטיפול באזרחים ותיקים.

בהתאם לדברי הגורם המקצועי, מינהל אזרחים ותיקים מבקש להיערך למצב חירום של פינוי אזרחים ותיקים מהלך זה קורה במקביל ל"נופשוני פסח" - שירות הנותן אפשרות לאזרחים וותיקים ערירים מהקהילה לשהות במשך החג בבתי אבות. נופשוניים אלה מספקים מענה לבדידות ולקושי הרגשי בתקופת החגים במיוחד בעת מלחמה.

משכך, מנהל אזרחים ותיקים מבקש לבצע התקשרות בחירום עם הספק היחיד ארגון קד"ים, שהוא איגוד בתי האבות והדיור המוגן לביצוע התקשרות מסגרת למערך קליטה, טיפול ושילוב בבתי אבות פרטיים שבפיקוח או רישוי המשרד שלא נמצאות בהתקשרות ישירה עמו אשר פועלות בהתאם לחוק הפיקוח על מעונות, התשכ"ה, לצורך מתן מענה דירתי זמני (נופשוני מלחמה) בבתי אבות אשר אינם בהסכם התקשרות עם משרד הרווחה.





מדינת ישראל משרד הרווחה והביטחון החברתי

בתחילת המלחמה היו בבתי האבות בהתקשרות עם המשרד כ- 450 מיטות פנויות, נכון להיום כבר 250 נופשוניים נקלטו בבתיים, נותרו עם כ-200 מיטות פנויות בלבד (מדובר במספר מיטות ההולך ופוחת ככל שמתקרבים לימי חג הפסח). בנוסף לכך, כאמור נערך מנהל אזרחים וותיקים לחג הפסח ולנופשוניים, בשנים שחלפו בממוצע נקלטים לנופשוני חגים כ- 120 מקבלי שירות, קליטתם של אזרחים ותיקים בחג הפסח תותיר כ-100 מיטות פנויות לחירום.

לאור זאת, מנהל אזרחים וותיקים מבקש התקשרות בפטור בחרום עם ארגון קד"ם למערך קליטה, טיפול ושילוב אזרחים ותיקים בבתי אבות פרטיים אשר אינם בהתקשרות עם המשרד והרחבת מלאי המיטות במצב חירום.

בהתאם לדברי הגורם המקצועי, ארגון קד"ם מייצג תחתיו בתי אבות ודיורים מוגנים, מתוך כך הוא בעל יכולת להוות גורם מתווך ומקשר בין המשרד לבין מרבית בתי האבות בארץ אשר עימם המשרד אינו נמצא בהתקשרות. קד"ם הינו ארגון המאגד את מערכי הדיור ומייצג אותם, מתוך כך מדובר בארגון שמכיר ומתמחה בצרכים של אזרחים הוותיקים ומכיר את השדה המקצועי.

בהתאם לדברי הגורם המקצועי, קד"ם איגוד בתי האבות והדיור המוגן, הינו הספק היחיד למתן השירות ובעל יכולת ההתארגנות הלוגיסטית המהירה ביותר לאיתור המסגרות הרלבנטיות וטיפול באוכלוסייה בהתאם לצרכים המידיים העולים מהשטח, בהתאם לתמונת המצב בעת הזו. ארגון קד"ם, יבצע פנייה לכלל בתי האבות הפרטיים (גם אלו שאינם מיוצגים על ידו) על מנת לאפשר התקשרות שיויונית עם כלל הגופים הפועלים בשוק.

מנגנון העבודה יהיה כפי שהיה מאז מלחמת "חרבות ברזל", המנהל מפנה את הבקשות לארגון קד"ם, אשר מפנה לכלל בתי האבות, אשר אינם בהתקשרות ישירה עם המשרד, ומתחשב בהשמה ברצונות והעדפות המפונים.


מדובר בהתקשרות מסגרת למניעת נזק של ממש למתן מענה מידי לאזרחים ותיקים אשר פונו או ייפונו מבתיים ונדרשים לסיוע וטיפול יום יומי כדי למנוע התדרדרות במצבם. ובמקרה של פינוי אוכלוסייה דיירי בתי אבות לעצמאים/תשושים ברישוי ופיקוח משרד הרווחה, שיזדקקו למענה בשל פינוי המסגרת, זאת לאחר מיצוי המשאבים הקיימים בהתקשרויות המשרד. יש להבהיר כי ההתקשרות הנ"ל הינה עבור נופשוני מלחמה בבית אבות.

לפיכך, מאחר ויש צורך מידי ודחוף למתן השירות, מאשרת ועדת הפטור המשרדית, התקשרות עם ארגון קד"ם איגוד בתי האבות והדיור המוגן כהתקשרות דחופה למניעת נזק של ממש לפי תקנה 3(2) לתקנות חובת המכרזים, מיום 24.03.2026 ועד ליום 24.05.2026 בסך של 2,955,400 ₪.


נוכח מצב החירום ההחלטה תיכנס לתוקף מיד עם הודעת המשרד לספק, גם אם ההסכם יחתם בפועל מאוחר יותר. במקביל הועדה מנחה את הגורמים המטפלים במשרד להשלים את תהליכי החתימה על הנספח לחוזה בזמן סביר.

לעניין החלטת הממשלה מס' 1116 – יש לפרסם הסכם / הזמנה, היות ומדובר בהתקשרות למתן השירות והתקבל נספח הסכמה של הספקים.

וועדת הפטור המשרדית מאשרת את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 10א(ב)(1)


עו"ד ציפי בר לבב
היועצת המשפטית


מר יריב יחזקאל
חשבת המשרד


מר ירון אהרוני
מנכ"ל המשרד

בהתאם להוראות תקנה 10א (ז) לתח"מ, החלטת הוועדה כאמור תכנס לתוקפה בחלוף 3 ימים מיום אישורה ע"י ועדת הפטור המשרדית ופרסומה לפי תקנה 1ג כנדרש.

